

## Suatu Kajian Ekologi Pemerintahan tentang Dasar Pembangunan Persekitaran di Provinsi Riau

ALI YUSRI & JAMALUDIN MD. JAHI

### ABSTRAK

*Kajian ini menjelaskan dasar pembangunan persekitaran di Provinsi Riau dalam upaya mewujudkan Riau sebagai sebuah pusat perekonomian dan Budaya Melayu di Asia Tenggara pada tahun 2020. Adapun objektif kajian ini, pertama, berupaya menjelaskan erti penting penataan infrastruktur ideologi sebagai asas pembangunan. Kedua, menjelaskan erti penting dasar pembangunan kawasan ekonomi khusus (special ekonomi zone) beserta pendekatan investasi. Ketiga, berupaya menjelaskan erti penting pembangunan kawasan pesisir yang bersempadan dengan Malaysia. Kajian ini mendapati bahawa dasar pembangunan persekitaran di Provinsi Riau belum dapat menyokong dengan kukuh sebagai upaya mewujudkan visi Riau 2020 tersebut.*

*Kata kunci: dasar persekitaran, ekologi pemerintahan dan pelaburan*

### ABSTRACT

*This study explains the policy of environmental development in the Province of Riau in the attempt to create a centre for economic and Malay culture in Southeast Asia in 2020. The objective of this study, first, to explain the significance of ideology as the basis for setting infrastructure development second, explain the significance of the development policy of special economic areas (special economic zone), along with investment approach. Third, could explain the significance of the development of coastal areas bordering Malaysia. The study found that policy development in central java environment can not support to create a strong as the 2020 vision of Riau.*

*Key words: environmental policy, ecology and investment rule*

### PENGENALAN

Pembangunan di Indonesia khususnya di Pulau Jawa dan Pulau Sumatera sedang jalin-menjalin berklindan membentuk sebuah koridor yang bersepadu. Realiti ini mensifatkan sangat intensifnya hubungan (*linkages*) dasar pembangunan persekitaran di Pulau Jawa dan Sumatera. Bahkan diramalkan jika pada tahun 2020 (Riau sudah memasuki visinya menjadi pusat perekonomian dan kebudayaan Melayu di Asia Tenggara), kelak tidak kurang dari 100 juta penduduk akan bermukim pada koridor Pulau Jawa: Jakarta-Bandung, Semarang-Yogyakarta, Surabaya-Malang, dan Sumatera: Aceh-Medan, Medan-Dumai (Riau) menuju Dumai-Melaka (Malaysia).

Oleh yang demikian dapat difahami jika menjelang tahun 2020 mendatang, sebagai upaya mengantisipasi perkembangan itu, kerana kawasan ini sedang dan akan terus menjadi ajang perkembangan aktiviti ekonomi, khususnya perumahan (kawasan baru), kawasan (khusus) industri, kawasan pelancongan oleh kerana letak Provinsi Riau ini dinilai strategik.

Dalam upaya mengantisipasi perkembangan itu, dipastikan memunculkan fenomena restrukturisasi dasar pembangunan sebagai impak dari pergeseran fungsi yang sebelumnya pusat manufaktur menuju aktivi kewangan (*finance*) dan jasa (*services*). Sementara, pada sisi lain aktiviti manufaktur juga semakin bergeser ke kawasan pinggir, apalagi ke depan dengan berkembangnya kawasan industri (idea pengembangan industri khusus di Kota Dumai) ditambah sebagai kawasan pesisir Riau yang bersempadan langsung dengan negara tetangga, Malaysia.

Secara fizik, restrukturisasi ini dicirikan dengan adanya konversi penggunaan tanah di pusat kota, khususnya dari kawasan tempat mukim (kumuh) menjadi perkantoran, pusat-pusat komersil, perhotelan dan lainnya yang pada asasnya menggambarkan peningkatan penanaman pelaburan dalam sektor-sektor tersebut. Dalam hubungan itu maka yang harus menjadi perhatian ialah jika kompleksiti merupakan bahagian dari masalah yang akan dihadapi menjelang tahun 2020. Oleh itu ke depan, praktiknya harusnya mensejalkan dasar pembangunan persekitaran dengan menjadikan

Provinsi Riau sebagai pusat perekonomian dan budaya sekali gus, akan memunculkannya pelbagai ragam kedinamikan permasalahannya.

Mencermati kedinamikan perkembangan pembangunan di Provinsi Riau dengan segala masalahnya memiliki hubungan signifikan dengan kajian Ekologi Pemerintahan. Pada konteks dasar persekitaran pembangunan di Provinsi Riau, Ekologi Pemerintahan yang memfokuskan kajian terhadap bagaimana kewujudan pemerintahan terhadap pengaruh aspek semula jadi atau alamiah (geografi, kependudukan dan kekayaan alam), aspek kemasyarakatan (ideologi, politik, ekonomi, budaya, agama dan pertahanan-keamanan) dan keseimbangan isu-isu antarabangsa, akan membantu menjadi pisau analisis bagi memahami pelbagai cabaran yang dihadapi (Meyzi & Muchid 2010).

Dalam tingkat lanjutnya, studi ini dapat mengenal pasti faktor-faktor yang menjadikan pemerintahan dapat bertahan atau pun tidak terhadap pengaruh isu dalaman (*internal*) dan isu luaran (*eksternal*). Kemudian, studi ini akan menjelaskan peranan dan pengaruh pembangunan global terhadap posisi sebuah pemerintahan. Dalam hubungan mikronya, studi ini dapat membantu menjelaskan peranan yang harus dimainkan oleh sebuah pemerintahan untuk mengantisipasi implikasi jangka panjang terhadap pengaruh pelaburan (investasi) sebuah konsekuensi dari visi yang telah dibangun untuk dilaksanakan. (Meyzi & Muchid 2010).

Berdasarkan pada penjelasan itu, maka untuk mewujudkan visi Riau 2020, tulisan ini, akan mencuba menjelaskan dinamika dasar pembangunan persekitaran di Provinsi Riau dengan menggunakan pendekatan investasi (pelaburan). Menurut pendekatan ini bahawa dasar pembangunan persekitaran di Provinsi Riau hari ini dan masa depan, betapa pentingnya tiga hal yang harus diperhatikan. Pertama, bagaimana urgensinya menata infrastruktur sebuah ideologi? Kedua, mengapa begitu pentingnya membangun sebuah kawasan ekonomi khusus (*Special Economic Zone*) dalam menarik dan meningkatkan pelaburan asing? Ketiga, apakah penting merancang-bangun kawasan pesisir perbatasan sebagai kawasan sempadan di Provinsi Riau?

## SOROTAN LITERATUR

Untuk memudahkan dalam menjawab soalan-soalan sebelumnya, pada kajian ini perlu dijelaskan bahawa pendekatan investasi merupakan bahagian dari telaah

Studi Ekologi Pemerintahan. Di dalam sistem pemerintahan di mana pun: autoriter, demokrasi liberal atau komunis jika investasi (pelaburan) selalu menjadi keperluan mustahak sebuah negara. Yang menjadi perbezaan utama ialah pada bagaimana pemanfaatan dan juga bagaimana investasi itu dikendalikan (dikawal).

Pasca perang dingin antara Amerika Syarikat dan Kesatuan Soviet ialah tanda zaman baru jika dunia (sesuatu yang berhubungan) dengan investasi, tidak lagi difahami semata-mata sebagai upaya yang bercitra negatif (Cheppy 1988). Dengan telah diterapkannya pendekatan investasi dalam bisnis (*investment bussiness/competitive invesment*) pada beberapa negara seperti, Amerika Syarikat, Sweden, Perancis, Jerman, Australia, United Kingdom, Belanda, Switzerland, Rusia, RRC dan Jepun menunjukkan bahawa paradigma (cara pandang) berhubungan dengan dunia investasi benar-benar telah berubah. Pergeseran paradigma itu pula dinilai dapat menciptakan syarikat industri pembuatan di pelbagai negeri tersebut menerajui industri antarabangsa (Blowres & Thomson 1983; Curry 2001).

Sementara di Indonesia, beberapa tahun belakangan ini dunia investasi dan dunia bisnis, sudah mulai dihubung-hubungkan untuk dipelajari secara terbuka. Keadaan ini pula yang menjadi asas hujah: mengapa pendekatan investasi dipandang patut untuk digunakan sebagai sebuah pendekatan (*approach*) baru dalam kaitannya dengan kepentingan pelaburan asing khususnya.

Dalam hubungan ini kawasan sempadan (Pesisir Riau) akan didesain sebagai kawasan pengembangan pelaburan asing (*special economic zone*) dan kemudian potensi sumber strategik minyak yang tersimpan di bumi Riau seharusnya menjadi titik tolak hujah: mengapa perlunya Studi Ekologi Pemerintahan yang selanjutnya diperlukan pendekatan pendekatan investasi ditelaah secara khusus dan spesifik.

Dengan bersandar pada hujah itu pula, maka perlu dinilai tidak hanya perubahan paradigma dalam memandang investasi sebagai ilmu, seni dan pendekatan sahaja, melainkan juga bisnis (perniagaan) yang berkonsekuensi jika dunia investasi memiliki hubungan kausaliti-signifikan (timbang-balik dan bersepadu) dengan pembangunan ekonomi, baik di bidang pembangunan kawasan industri dan pengelolaan sumber daya minyak yang selalu memperhatikan dasar pembangunan persekitaran dan semula jadi.

Oleh yang demikian untuk membangun Riau sebagai kawasan sempadan dengan Singapura atau Malaysia, Riau yang memiliki sumber alam, seharusnya sudah lama menggunakan pendekatan investasi untuk kepentingan pelaburan swasta dan pemerintahnya. Menurut penulis, berdasarkan berbagai kajian literatur maupun pengamatan lapangan, sudah saatnya pemerintah dan swasta memahami betapa pentingnya pendekatan investasi khusus untuk memahami fenomena pelaburan asing dan pengelolaan sumber alam strategik yang dimiliki. Dapat dimengerti jika dibanding Singapura atau Malaysia, pemerintah Riau masih relatif baru menggunakan seni atau pendekatan untuk memahami fenomena kewujudan pelaburan asing.

Dalam pelbagai kajian dijelaskan bahawa salah satu keberhasilan Singapura dalam mengembangkan dan mempertahankan kewujudan syarikat asing antarabangsa (*multinational corporation*) kerana negeri Singa tersebut menggunakan pendekatan investasi dalam mengawal pelaburannya (Lee Tsau Yuan 1991). Yang menarik justru pelbagai syarikat swasta maupun pemerintah di Singapura sudah mensinergikan (memadukan) dunia investasi dan pentadbiran. Erti penting bagaimana dunia investasi bersinergi dengan dunia pelaburan ialah terkait betapa sensitivitinya isu-isu keamanan semasa (Lee Tsau Yuan 1991). Bukankah selama ini hampir tidak pernah terdengar jika di tempat-tempat strategik di Singapura seperti lapangan terbang, terminal laut, mendapat ancaman (teror) bom atau sejenisnya. Isu ancaman teror yang terdokumentsi hanya sebatas obsesi pasca peristiwa Sebelas September Kelabu (911) di Amerika Serikat.

Berhubungan dengan kajian pustaka, esensi tulisan ini memposisikan betapa pentingnya idea (menggagas) sebuah pendekatan khusus untuk memahami fenomena pelaburan asing di Provinsi Riau sebagai kawasan sempadan dengan negeri yang kuat, moden dan strategik seperti Singapura, meski tidak diimbangi dengan sumber alam yang memadai.

Oleh kerana itu pendekatan investasi dapat membantu memahami terkait aspek-aspek yang berhubungan dengan kompetisi (persaingan) tidak lagi haram untuk diperbincangkan. Sebab sisi penting memahami dasar pembangunan persekitaran di Riau dalam pendekatan investasi ialah memahami jika peluang pelaburan asing atau kekayaan alam minyak yang terkandung di Riau ialah bahagian dari proses persaingan yang mempertegas betapa pentingnya sebuah maklumat terkait dengan kerusakan ekologi

persekitaran. Ertinya, secara teoritik jika tidak ingin tertinggal dalam mengundang pelaburan dan memiliki pengetahuan terkait potensi sumber strategik yang dimiliki, maka kajian Ekologi Pemerintahan dengan pendekatan investasi dapat membantunya.

## EKOLOGI DAN PERSEKITARAN

Berdasarkan pembahagian kawasan secara geografis, Provinsi Riau pada awalnya merupakan provinsi yang terdiri dari dua kawasan besar iaitu Riau Daratan dan Riau Kepulauan. Pasca pemekaran, Riau Daratan terdiri dari dua wilayah kota dan sembilan wilayah kabupaten iaitu: Kota Pekanbaru, Kabupaten Indragiri Hulu, Kabupaten Indragiri Hilir, Kabupaten Bengkalis, Kabupaten Kampar, Kota Dumai, Kabupaten Rokan Hulu, Kabupaten Rokan Hilir, Kabupaten Kuantan Singingi, Kabupaten Siak dan Kabupaten Pelalawan (saat ini ada ditambah Kabupaten Kepulauan Meranti).

Untuk meneroka dasar pembangunan persekitaran itu, program pengentasan kemiskinan, pemberantasan kebodohan dan perbaikan infrastruktur fizik atau yang dikenal dengan K2I dapat dijadikan rujukannya. Secara am berhubungan latarbelakang sebagai asas betapa pentingnya program pengentasan Kemiskinan, Pemberantasan Kebodohan dan Insfrastruktur disokong oleh dasar politik yang stabil (tidak bergolak). Perubahan penyelenggaraan pembangunan dan pemerintahan di daerah beranjak atas dorongan arus reformasi dekade 98-an. Gerakan reformasi merupakan koreksi terhadap praktk yang menyimpang untuk kembali melaksanakan amanat pembangunan sesuai amanah rakyat.

Sebagai imbas reformasi, mendorong terbangunnya keinginan akumulatif untuk melaksanakan autonomi daerah (desentralisasi) yang semakin demokratis dan berkeadilan. Sehingga memberikan kewenangan penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan melalui pembahagian pemanfaatan sumber alam nasional (minyak di Riau) yang lebih berkeadilan dengan harmonisasi terhadap perimbangan kewangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah (Inu Kencana Syafie 2003).

Perubahan paradigma pembangunan yang sentralistik dengan pola *top down planning* (arahan dari atas) menjadi autonomi daerah yang nyata dan bertanggungjawab ini telah dimanfaatkan secara

konsisten dan konsekwen oleh masyarakat di Riau dengan menetapkan gambaran keadaan masa depan (visi Riau 2020) yang menjadikan 'Riau sebagai pusat perekonomian dan kebudayaan Melayu dalam lingkungan yang agamis sejahtera lahir dan batin di Asia Tenggara.' Secara real visi Riau menjadi pusat perekonomian dan kebudayaan Melayu, menyiratkan referensi betapa pentingnya menata ulang infrastruktur ideologi, kawasan ekonomi khusus dan kawasan pesisir sempadan secara inheren, bersepadu (integral) dan berkelanjutan (tidak bertentangan dengan ekologi dan menjaga keutuhan alam sekitar).

Untuk menyongsong pencapaian Visi Riau 2020 dalam 9 tahun ke depan yang diperkuat dengan pemekaran wilayah kabupaten/kota dalam upaya memperpendek rentang pelayanan dan fokus pada penyelenggaraan pembangunan untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat, secara bertahap harus dimulai dengan mempersiapkan tiga upaya penting (Ali Yusri 2008).

### **Menata Infrastruktur Ideologi**

Hubungan dasar pembangunan ekologi dan persekitaran dalam perspektif pendekatan investasi ialah melakukan penataan infrastruktur di bidang ideologi. Penataan ini mengandungi erti bahawa infrastruktur ideologi ialah bagian integral dan kontinuiti (berlanjut) yang menyokong keberhasilan pembangunan. Lebih jauh yang dimaksud menata dalam konteks ini ialah melakukan identifikasi (mengenalpasti), analisis dan evaluasi terhadap mengapa begitu pentingnya sebuah ideologi pembangunan khususnya terkait dengan ekologi dan persekitaran.

Oleh itu penjelasan terhadap erti penting menata tersebut menunjukkan bahawa ideologi harus diaplikasikan menjadi infrastruktur yang harus ditata, dianalisis dan kemudian dievaluasi. Sehingga meletakkannya dalam struktur pembangunan pada posisi yang terstruktur dan dapat dikawal (dikendalikan) melalui dasar yang komunal. Pendekatan-pendekatan investasi menggarisbawahi bahawa kegagalan dari pembangunan yang khusus dilihat dari sisi ekologi dan persekitaran selalu melupakan peran dan erti penting ideologi. Selama ini ada kesan ideologi tidak disamakan (diidentikan) sebagai bahagian perangkat lunak (*software*) pembangunan yang perlu diperhatikan serta menjadi kajian serius dan penting.

Perubahan cara pandang penting terhadap kekayaan sumber alam minyak yang tidak dapat diperbarui, kemudian untuk memotret sekaligus mempersiapkan kewujudan Riau pasca minyak, menjadi hal penting sebagai bahagian dari ideologi yang harus dibangun. Secara garis besar dapat disimpulkan bahawa ideologi yang dimaksudkan tersebut ialah sumber pemikiran yang mencakupi konsepsi asas (visi) tentang kehidupan, kemudian memiliki kaedah untuk merasionalisasikan pemikiran tersebut berupa fakta dan kemungkinan-kemungkinan yang terjadi pada masa depan, khususnya impak dari hasil carigali minyak terhadap ekologi dan persekitaran.

Upaya penting yang harus mendapat perhatian ialah hubungan menata infrastruktur terhadap ekologi pemerinatahan perlu diketahui jika pengertian ideologi yang esensi menempatkan pencapaian visi, memerlukan alat bantu sebagai media antara dalam merekonstruksi struktur pemikiran masyarakat (warga Riau) dan pemerintahannya (Pemerintah Provinsi Riau). Ini disebabkan ideologi yang selalu mengacu pada sistem ide-ide tentang sebuah fenomena (ketakberdayaan akibat terpinggirkan oleh sistem kompetisi yang timpang), terutama fenomena kehidupan sosial yang mencakupi cara berpikir khusus suatu kelompok atau individu yang secara sistemik mengakui bahawa pengejaran materi di atas segala-galanya, meskipun merusak ekosistem dan persekitaran. Merujuk pada hujah tersebut, ideologi dalam realitinya cenderung menampilkan ide-ide sebagai kekuatan penentu yang mampu memandu dan mengendalikan hubungan-hubungan politik dan ekonomi antara (kelompok) manusia, masa lalu, hari ini dan masa depan.

Oleh kerana itu, maka dapat difahami jika hubungan investasi dapat menjadi pendekatan (*approach*) dalam melihat betapa pentingnya penataan ideologi yang tidak hanya diertikan sebagai bahagian dari keyakinan, tetapi lebih jauh yang melampaui dan menjadi semangat pembangunan yang berasas pada keseimbangan ekologi dan persekitaran.

### **Kawasan Ekonomi Khusus**

Cadangan Pemerintah Pusat untuk menjadikan Kota Dumai sebagai kawasan khusus ekonomi merupakan bukti begitu pentingnya pendekatan investasi. Sepanjang sejarah pengembangan kawasan ekonomi (*economic zone*) termasuk kawasan ekonomi khusus (*special economic zone*) yang ada di Indonesia,

terdapat beberapa varian (bentuk) yang secara konseptual dapat didefinisikan sebagai berikut:

1. apa yang dikenal dengan *Entrepot Partikular* ialah suatu tempat perusahaan partikular yang berfungsi sebagai pusat penerimaan barang untuk distribusi dengan pelabuhan alih kapal barang impor atau penyimpanan sementara sebelum direksport, tanpa pengawasan pihak bea cukai.
2. kawasan yang disebut dengan *Bonded Warehouse* ialah suatu kawasan dengan batas-batas tertentu di wilayah pabean Indonesia yang di dalamnya diberlakukan ketentuan khusus di bidang pabean yakni terhadap barang yang dimasukkan dari luar daerah pabean atau dari dalam Indonesia lainnya, tanpa terlebih dahulu dikenakan pungutan bea, cukai, dan atau pungutan negara lainnya, sampai barang tersebut dikeluarkan untuk tujuan impor, ekspor dan reeksport. Dalam *Bonded Warehouse* hanya dapat dilakukan penyimpanan barangan.
3. Tempat Penimbunan Berikat ialah bangunan, tempat atau kawasan yang memenuhi persyaratan tertentu yang digunakan untuk menimbun, mengolah, memamerkan, dan/atau menyediakan barangan untuk dijual/dengan mendapatkan penangguhan Bea Masuk.
4. Gudang Berikat ialah suatu bangunan atau tempat dengan batas-batas tertentu yang didalamnya dilakukan kegiatan usaha penimbunan, pengemasan, penyortiran, pengepakan, pemberian merek/ label, pemotongan, atau kegiatan lain dalam rangka fungsinya sebagai pusat distribusi barangan asal import untuk tujuan dimasukkan ke daerah kastam Indonesia lainnya di Kawasan Berikat, atau direeksport tanpa adanya pengolahan. Barang impor yang dimasukkan ke Tempat Penimbunan Berikat yang mendapat kemudahan penangguhan bea masuk dan bea cukai: dan tidak terkena pungutan PPN dan PPnBM. Bukan merupakan barang untuk dikonsumsi sendiri di Tempat Penimbunan Berikat.
5. Kawasan Berikat (*Bonded Zone*) ialah suatu bangunan, tempat, atau kawasan dengan batas-batas tertentu yang di dalamnya dilakukan kegiatan usaha industri pengolahan barang dan bahan, kegiatan rancang bangun, perekayasaan, penyortiran, pemeriksaan awal, pemeriksaan akhir, dan pengepakan atas barang dan bahan asal impor atau barang dan bahan dari dalam

daerah pabean Indonesia lainnya yang hasilnya terutama untuk tujuan ekspor.

6. Free Trade Zone Enclave merupakan kawasan alternatif dari gagalnya RUU FTZ yang telah diperjuangkan selama empat tahun lebih oleh masyarakat Kota Batam. Dalam implementasi, FTZ enclave hanya didukung oleh keputusan Menteri Perdagangan dan Perindustrian (waktu itu dijabat oleh Dr. Mari Elka Pangestu) yang waktu itu belum dipisah menjadi dua iaitu menteri perindustrian dan menteri perdagangan.
7. Kawasan Ekonomi Khusus (*Special Economic Zone*). Gagasan kawasan ekonomi khusus merupakan alternatif pemikiran kawasan ekonomi yang dikembangkan di Kota Batam termasuk Bintan dan Karimun. Gagasan kawasan ekonomi ini dilontarkan oleh Wakil Presiden Jusuf Kalla. Kendati implementasi kebijakan sampai saat ini belum diterapkan dan masih dalam tahap pembahasan, tampaknya dukungan pemerintah pusat begitu meyakinkan. Bentuk dari keyakinan tersebut adalah pertemuan tingkat tinggi antara kepala negara Presiden SBY dan Perdana Menteri Singapura Lee Hsian Loong pada bulan Mei lalu di Kota Batam (Winters 2004).

Berdasarkan pada pelbagai varian tentang kawasan ekonomi yang ada dapat menjadi referensi bagi Riau untuk mencari format dan sekaligus menjadi model untuk menjadi pilihan. Dalam hubungan dengan erti penting pendekatan-pendekatan investasi bagi pengembangan kawasan ekonomi khusus yang harus dikedepankan ialah fungsi informasi terhadap pelbagai pelaburan yang masuk. Kota Dumai yang akan menjadi alternatif pengembangan kawasan ekonomi di Riau, memerlukan pasokan data akurat yang bersifat khusus terhadap pelbagai pelaburan pelaburnya. Fungsi maklumat lebih spesifik ialah pada level kompetisi dan persiapan perangkat hukum (undang-undang) yang sesuai dengan pengembangan kawasan ini (Winters 2004).

Belajar dari pengembangan kawasan ekonomi di Pulau Batam sudah seharusnya menjadi referensi berharga bagi pemerintah Riau memang tidak mudah menubuhkan dan mengelola kawasan tersebut. Ini disebabkan begitu banyaknya konflik kepentingan yang ada pada area permainan tersebut. Oleh kerananya pada derajat minimal diyakini jika pendekatan Pendekatan investasi dapat membantu mengurai pelbagai konflik kepentingan tersebut.

## Kawasan Pesisir Sempadan

Dilihat dari letaknya yang strategik berdasarkan posisi geografisnya yang berbatasan langsung dengan Malaysia dan Singapura menunjukkan jika kawasan pesisir Riau memiliki daya dukung yang potensial untuk dikembangkan secara optimal. Kawasan pesisir sempadan Riau mengandungi makna strategik sebagai bagian dari salah satu kajian Ekologi Pemerintahan (Muchid 2005; Ali Yusri 2008).

Problematica yang dihadapi kawasan pesisir Riau sudah umum diketahui tidak terlepas dari lemahnya sokongan infrastruktur pendidikan, kondisi sosial, politik dan ekonomi yang menyebabkan lemahnya daya saing sumber manusia (SDM). Idealnya sebagai kawasan yang letaknya di perbatasan (sempadan) dengan negara tetangga yang tingkat ekonomi lebih baik, sudah seharusnya wilayah di kawasan Pesisir Riau mendapat perhatian khusus. Sebab jika tidak, potensi negara tetangga yang secara ekonomi lebih maju dinilai dapat memberikan impak negatif bagi Provinsi Riau khususnya dan Indonesia umumnya. Lebih lanjut merancang-bangun kawasan pesisir Riau masuk dalam agenda pembangunan yang perlu dilihat lebih khusus melalui pendekatan pendekatan investasi. Artinya potensi-potensi pelaburan di kawasan ini harus dipantau (diamati) terdeteksi dan terekam secara jelas. Kemudian pelbagai persoalan kronis yang saat ini mendera dapat dikenalpasti.

Secara esensi minimnya sarana infrastruktur pendidikan dan daya sokong pelaburan lainnya dapat dijadikan hujah jika sumber manusia (SDM) di kawasan Pesisir Riau lemah dan dipastikan tidak akan dapat bersaing dengan SDM negara tetangga. Ini akan impak langsung terhadap kondisi sosial, politik mahupun ekonomi masyarakat secara keseluruhan di kawasan pesisir Provinsi Riau. Dalam konsepsi kajian Ekologi Pemerintahan menunjukkan bahawa kawasan pesisir yang letaknya di perbatasan khusus dengan negara tetangga ialah kawasan yang rawan terhadap pengaruh asing. Gejolak politik yang dilatarbelakangi masalah ekonomi akan menjadi pemicu munculnya ideologi 'separatis' (disintegrasi) perpecahan lokal. Pengalaman pembangunan dengan pola sentralistik yang dipraktikkan rezim Orde Baru telah memperlihatkan fenomena tersebut. Dalam konteks ini pula secara langsung pendekatan Intelijen Invetasi yang merupakan bahagian dari kajian Ekologi Pemerintahan menjadi penting kehadirannya (Muchid 2005; Ali Yusri 2008).

Oleh itu untuk mengetahui bagaimana potensi sosial-politik-ekonomi dan infrastruktur pendidikan

masyarakat di kawasan pesisir Provinsi Riau, perlu dilakukan rancang-bangun kawasan pesisir sempadan Riau.

## PENUTUP

Berdasarkan hasil pembahasan terhadap permasalahan yang dijelaskan dalam pelbagai uraian dalam tulisan ini diketahui jika dinamika pembangunan dasar pembangunan ekologi dan persekitaran berdasarkan kajian Ekologi Pemerintahan itu, esensinya terdiri dari upaya penting. Pertama, betapa pentingnya menata infrastruktur ideologi dalam membangun paradigma terhadap keseimbangan ekologi dan persekitaran dalam pengeskplotasian sumber alam di Provinsi Riau. Kedua, betapa pentingnya mengetahui varian dari konsepsi kawasan ekonomi khusus dan belajar dari pengalaman daerah lainnya terkait pengelolaan beserta problematika yang dihadapi. Ketiga, betapa pentingnya memperhatikan kawasan pesisir yang secara geografis letaknya di sempadan. Artinya jika merancang-bangun kawasan pesisir sempadan tersebut salah satu mestilah agenda strategik pembangunan.

## RUJUKAN

- Ali Yusri. 2008. *Perubahan dan Pembangunan Politik Kepulauan Riau dalam Arus Reformasi Indonesia*, Pekanbaru: Unri Press
- Blowres, A. & Thomson, G. 1983. *Ketidakterataan, Konflik dan Perubahan*. Jakarta: UI-Press.
- Cheppy Hary Cahyono (pnyt). 1988. *Ideologi Ilmu Politik*. Jokjakarta: PT Hadindita.
- Curry, J. E. 2001. *Memahami Ekonomi Internasional Memahami Dinamika Pasar Global*. Terj. Erlina M Nusron. Jakarta: Penerbit PPM.
- Inu Kencana Syafie. 2003. *Ekologi Pemerintahan*. Jakarta: PT Perca.
- Lee Tsau Yuan (pnyt). 1991. *Growth Triangle*. Singapura: ISEAS.
- Meyzi Heriyanto & Muchid Albintani. 2010. *Kawasan Ekonomi Bebas Dari FTZ Menuju KEK Kota Dumai*. Pekanbaru: UR Press.
- Muchid Albintani. 2005. *Berburu Rente di Perbatasan: Menolak Pembangunanisme di Riau Kepulauan*. Pekanbaru: Unri Press.
- Winters, J. A. 2004. *Orba Jatuh Orba Bertahan Analisa Ekonomi-Politik 1998-2004*. Jakarta: Djambatan.

*Ali Yusri, M.S.*  
*Pensyarah*  
*Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*  
*Universitas Riau (UNRI)*  
*Pekanbaru, Riau, INDONESIA.*

*Jamaluddin Md. Jahi, Ph.D.*  
*Felo Utama*  
*Institut Alam dan Tamaduan Melayu (ATMA)*  
*Universiti Kebangsaan Malaysia*  
*43600 UKM, Bangi, Selangor, MALAYSIA.*  
E-mail: [jamalmj1949@gmail.com](mailto:jamalmj1949@gmail.com) / [jamalmj@ukm.my](mailto:jamalmj@ukm.my)

